



Quatre scénarios d'avenir

L'impact économique de l'immigration à Ottawa–Gatineau



Contents

Chapitre 1

1 Introduction

Chapitre 2

4 L'immigration à Ottawa–Gatineau

- 5 Nombre d'immigrants à Ottawa–Gatineau
- 6 Contributions économiques dans le passé
- 8 Pourquoi est-ce important ?

Chapitre 3

11 Résultats selon nos quatre scénarios d'immigration

- 13 Scénario un : scénario de référence
- 14 Scénario deux : zéro immigration
- 17 Scénario trois : immigration élevée
- 17 Scénario quatre : immigration élevée avec de meilleurs résultats sur le marché du travail

Chapitre 4

20 Considérations supplémentaires en matière de politiques

- 21 L'immigration sera déterminante pour la compétitivité et la croissance économiques
- 22 Un resserrement du marché du travail améliorerait vraisemblablement les résultats des immigrants
- 24 La transition des étudiants internationaux vers la résidence permanente améliorerait aussi probablement les résultats
- 25 Après 2036 : les immigrants de deuxième génération

Chapitre 5

26 Conclusion

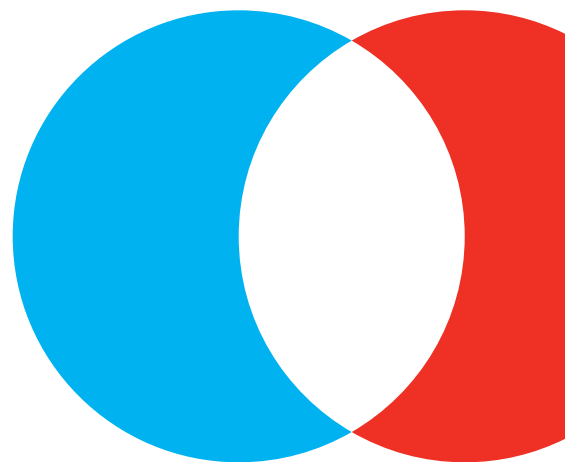
Annexe A

28 Hypothèses

- 28 Hypothèses sur la composition de l'immigration
- 29 Hypothèses sur les salaires
- 31 Hypothèses sur l'emploi

Annexe B

32 Bibliographie



Principaux résultats

- Étant donné le vieillissement de la population canadienne et son faible taux de natalité, l'immigration sera déterminante pour la compétitivité et la croissance économiques du pays, y compris Ottawa-Gatineau.
- Cette étude d'impact évalue les impacts démographiques et économiques de l'immigration sur Ottawa-Gatineau durant cette dernière décennie et propose des prévisions quant aux impacts suivant quatre scénarios d'immigration sur la période 2019-2036.
- Nous prévoyons que la croissance annuelle du PIB réel sera d'environ 1,7% selon un scénario zéro immigration, 1,9% selon le scénario de référence, 2,1 % selon le scénario immigration élevée, et un peu plus élevée selon le scénario immigration élevée avec de meilleurs résultats sur le marché du travail pour les immigrants arrivant entre 2019 et 2036.
- Le taux d'emploi et les salaires chez les immigrants d'Ottawa-Gatineau ont connu une tendance favorable ces dernières années. Le vieillissement de la population et le faible taux de natalité devraient contribuer à ce que cette tendance se maintienne, et dans ce cas, l'immigration aura un impact économique encore plus important dans les prochaines décennies.



Chapitre 1

Introduction



Introduction

Le vieillissement de la population au Canada a des conséquences économiques et sociales importantes pour le pays. Cela signifie que de plus en plus de travailleurs sortent du marché du travail et que moins de jeunes travailleurs y font leur entrée ce qui limite la capacité de croissance de l'économie. En réalité, même l'adoption de technologies nécessitant moins de travailleurs et des départs en retraite plus tardifs ne seront pas suffisants pour compenser entièrement ces effets.

Le vieillissement de la population accroît également de façon significative la pression sur le filet de sécurité sociale du pays car il signifie que plus de personnes en reçoivent les bénéfices et que moins de travailleurs payent des taxes pour les financer. La durabilité du système de soins de santé est également une autre source d'inquiétude majeure car la demande pour des services de soins de santé augmente de façon exponentielle avec le vieillissement.

Une solution au problème du vieillissement de la population est d'accepter plus d'immigrants. C'est en fait ce que le Gouvernement du Canada fait en augmentant ses cibles d'immigration à 330 800 résidents permanents en 2019, 341 000 en 2020 et 350 000 en 2021.¹

Quelle est l'importance de l'immigration pour le sort économique et démographique du Canada? Ça l'est déjà et l'immigration continuera d'être le principal moteur de la croissance démographique et du marché du travail.

Les immigrants au Canada appuient l'économie en soulageant la pression démographique et en augmentant les effectifs de la main d'œuvre. Les immigrants qualifiés aident à combler le manque de main d'œuvre. En travaillant et en payant des taxes, les immigrants fournissent également un appui critique au filet de sécurité sociale et au système de soins de santé du pays.

Ce qui est vrai pour le Canada l'est aussi pour ses villes dont Ottawa-Gatineau. Ces cinq dernières années, la région de la capitale nationale a accueilli quelques 8 500 résidents permanents par année, environ 3% de tous les résidents permanents reçus au Canada. La Ville d'Ottawa reçoit habituellement plus de 80% de tous les résidents permanents s'établissant dans la région. Comme pour le Canada dans son ensemble, l'immigration sera un facteur déterminant pour la performance économique d'Ottawa-Gatineau à moyen et à long terme. Mais dans quelle mesure? Cette étude d'impact tente de répondre à cette question en quantifiant les impacts démographiques et économiques des immigrants sur l'économie d'Ottawa-Gatineau.

Cette étude d'impact est organisée comme suit. Premièrement, nous présentons un aperçu général des tendances concernant les arrivées d'immigrants récents à Ottawa-Gatineau, nous détaillons l'impact économique de ces arrivées, et discutons des raisons pour lesquelles l'immigration est importante pour la région

¹ Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada, *Plan ministériel 2018-2021*.

métropolitaine. Deuxièmement, nous présentons l'impact à long terme selon quatre scénarios différents d'immigration pour Ottawa-Gatineau : un scénario de référence, un scénario zéro immigration, un scénario immigration élevée, et un scénario immigration élevée avec de meilleurs résultats sur le marché du travail (voir le tableau 1 pour un résumé des résultats). Nous concluons par une brève discussion et analyse en termes de politiques. Pour les lecteurs intéressés, une annexe contient les informations détaillées sur notre méthodologie et nos hypothèses principales.

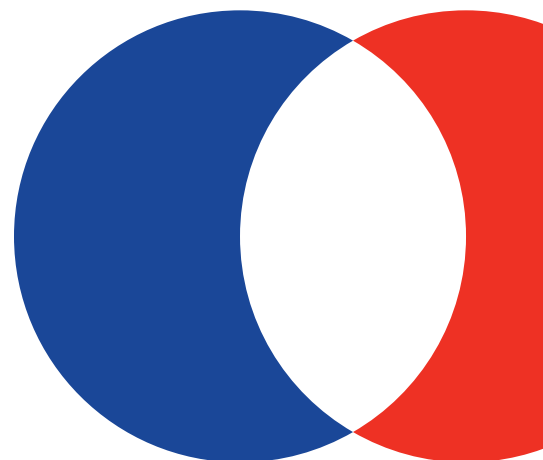


Tableau 1
Comparaison des résultats des différents scénarios pour 2036

	Ottawa-Gatineau (2018)	Scénario de référence	zéro immigration	Immigration élevée	Immigration élevée avec de meilleurs résultats sur le marché du travail
Immigrants à Ottawa-Gatineau	11 005	10 346	0	19 500	19 500
Part du total des immigrants au Canada (%)	3,6	2,4	0	4,5	4,5
Population d'Ottawa-Gatineau	1 414 399	1 761 334	1 581 968	1 770 488	1 770 488
PIB réel (en milliards \$ de 2012)	83,1	117,1	113,2	119,7	120,6
Croissance moyenne annuelle du PIB réel (2018-36)	n.a.	1,9	1,7	2,1	2,1
PIB réel par habitant (en \$ 2012)	58 762	66 487	70 505	67 601	68 089

Source : Le Conference Board du Canada.

Chapitre 2

L'immigration à Ottawa–Gatineau

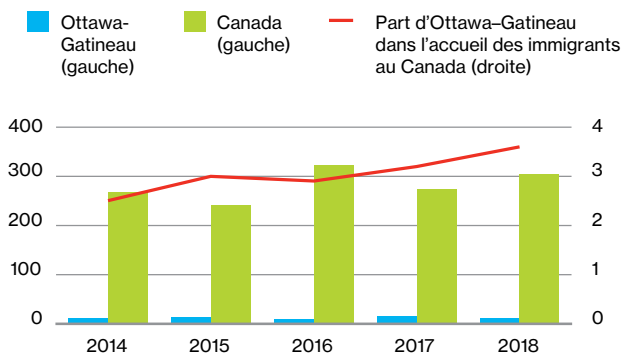


Nombre d'immigrants à Ottawa–Gatineau

Entre 2008 et 2017, Ottawa–Gatineau a accueilli une moyenne de 7 907 résidents permanents par année, ce qui représente 3% de tous les immigrants au Canada pendant cette décennie. En 2018, le Canada a accueilli 30 500 immigrants de plus que l'année précédente, et la part d'Ottawa-Gatineau a augmenté à 3,6%, ce qui veut dire que la région métropolitaine de recensement a vu l'arrivée de 11 005 résidents permanents (voir graphique 1).

Graphique 1

L'immigration à Ottawa–Gatineau, 2014-2018
(nombre d'immigrants, 000; part à Ottawa-Gatineau, %)



Sources : Le Conference Board du Canada; Statistique Canada; Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada.

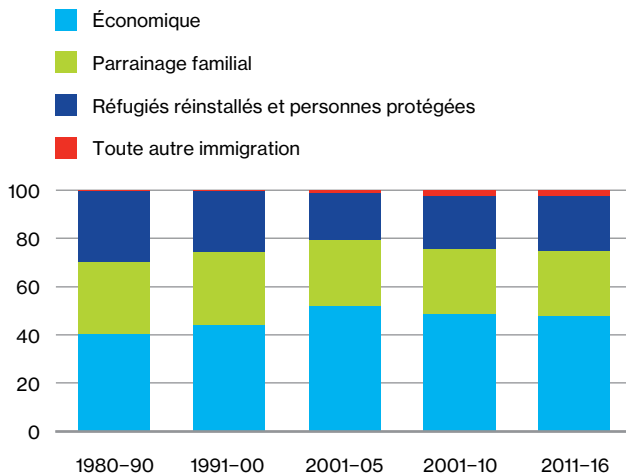
1 El-Assal, *Immigration Beyond the GTA*.

Les immigrants au Canada sont classés selon trois catégories : économique, familiale et réfugiés. La majeure partie des immigrants reçus au Canada le sont sous la catégorie économique (voir graphique 2). Les immigrants de la catégorie économique à Ottawa-Gatineau représentent 47,6% de toute l'immigration de la région métropolitaine sur la période 2011-2016, alors que cette catégorie représentait 40% sur la période 1980-1990. C'est un peu plus bas que la moyenne ontarienne qui s'établit à 51%.

La part des réfugiés parmi les immigrants d'Ottawa-Gatineau a diminué passant de 29,2% pendant les années 1980 à 19,6% sur la période 2001-2005, avant d'augmenter de nouveau à 22,8% sur la période 2011-2016. C'est presque le double de la moyenne nationale qui était de 11,6% pour 2011-2016. Les immigrants de la catégorie du regroupement familial représentent 27,4% des immigrants à Ottawa-Gatineau pour 2011-2016, un chiffre semblable à la part nationale qui est de 26,8%.

L'engouement pour Toronto de la part des nouveaux arrivants explique la faiblesse relative du nombre d'immigrants économiques à Ottawa-Gatineau. En effet, entre 2013 et 2017, 73% des demandeurs principaux au Programme ontarien des candidats à l'immigration (POCI) ont indiqué vouloir s'établir dans la région du Grand Toronto.¹ Bien que tous les demandeurs au POCI ne soient pas des immigrants économiques, la très grande majorité des demandeurs postulent sous le volet Priorité basée sur le capital humain du programme, qui vise les travailleurs qualifiés ayant les attributs nécessaires pour s'établir économiquement dans la province.

Graphique 2
Les immigrants à Ottawa-Gatineau selon la
catégorie d'immigration, 2001-2016
(%)



Sources : Le Conference Board du Canada; Statistique Canada.

Contributions économiques dans le passé

L'économie d'Ottawa-Gatineau a crû en moyenne annuellement de 1,6% entre 2008 et 2018. Dans le scénario hypothétique de zéro immigration, donc moins de population et donc moins de croissance de la main d'œuvre, le taux de croissance du PIB réel de la région aurait été de seulement 1,3% par année. Par conséquent, nous estimons que les résidents permanents qui sont arrivés à Ottawa-Gatineau entre 2008 et 2018 ont fait augmenter la croissance du PIB réel de la région de 0,3% par année sur la même période. La contribution économique de cette cohorte d'immigrants à Ottawa-Gatineau est basée sur la distribution entre les catégories

(économique, familiale, réfugiés), la moyenne des résultats sur le marché du travail (taux d'emploi et salaires) des immigrants comparée à la moyenne pour la population totale d'Ottawa-Gatineau, et les taux de rétention des immigrants.²

Bien que la croissance du PIB réel aurait été plus faible sans immigration, le PIB réel par habitant, qui était de 58 800 \$ en 2018, aurait augmenté plus rapidement entre 2008 et 2018. Plus précisément, notre analyse montre que le PIB réel par habitant aurait augmenté de 2 403 \$ sans immigration au lieu de seulement 278\$ avec l'immigration. Cela ne veut cependant pas dire que les immigrants suscitent une pression à la baisse sur le niveau de vie de la population actuelle. Autrement dit, les travailleurs d'Ottawa-Gatineau n'auraient pas vu leurs salaires croître moins rapidement à cause de l'arrivée de nouveaux arrivants. Au contraire, la croissance moins rapide du PIB par habitant reflète le fait que les immigrants (particulièrement les immigrants récents) gagnent de façon générale moins que les travailleurs déjà établis, et donc le revenu moyen par personne à Ottawa-Gatineau diminue automatiquement quand la part des immigrants dans la population augmente. Par conséquent, même si les taux d'emploi et les salaires des immigrants s'améliorent avec le temps, l'arrivée de nouveaux immigrants chaque année maintient une pression à la baisse sur les revenus par habitant.

La part de chaque catégorie d'immigration affecte le revenu moyen par personne – une part plus faible d'immigrants économiques et plus élevée d'immigrants familiaux et de réfugiés signifie généralement des revenus plus faibles par habitant. C'est parce que les immigrants

2 Statistique Canada, Recensement de 2016



Le manque de reconnaissance des titres de compétence acquis à l'étranger, des réseaux sociaux limités, les barrières linguistiques, et la discrimination expliquent pourquoi les immigrants récemment reçus ont tendance à avoir des résultats sur le marché du travail plus faibles.

parrainés par un membre de leur famille et les réfugiés sont admis au Canada pour des raisons humanitaires et au titre du regroupement familial, et non pour leur capacité à contribuer à l'économie. Le contraire est vrai pour les immigrants économiques.

Les immigrants récemment admis gagnent moins parce qu'ils ont tendance à accepter des emplois faiblement payés ou de premier échelon. Plusieurs facteurs expliquent pourquoi les immigrants récents ont tendance à avoir des résultats sur le marché du travail plus faibles : le manque de reconnaissance des titres de compétence acquis à l'étranger, des réseaux sociaux limités, les barrières linguistiques, et la discrimination. Cela met en valeur la nécessité d'élaborer des politiques qui éliminent ces barrières à l'intégration des immigrants sur le marché du travail.

Finalement, la contribution des immigrants au revenu général est partiellement limitée par le fait que la croissance économique a été relativement faible sur la période 2009-2018, et cela a pu être un facteur supplémentaire qui explique leurs résultats sur le marché du travail. En effet, cette période a commencé avec la crise financière globale de 2008-2009 et une période prolongée de politique budgétaire stricte au niveau fédéral. Les travailleurs immigrants tout comme les travailleurs nés au Canada ont ressenti les effets de ces turbulences économiques.

Pourquoi est-ce important ?

La population d'Ottawa–Gatineau vieillit et son taux de natalité continue de décliner doucement. Ces réalités démographiques représenteront une contrainte sur la croissance économique et affecteront la qualité de vie de ses résidents. L'immigration est vitale pour alléger ces pressions économiques et pour augmenter la main d'œuvre à Ottawa-Gatineau.

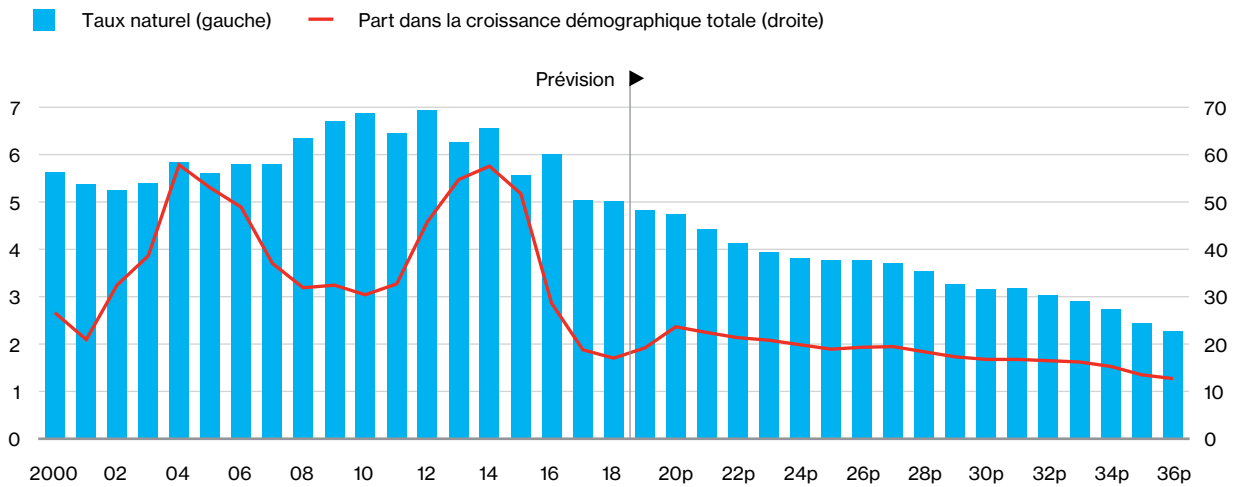
Nous prévoyons que l'accroissement naturel de la population d'Ottawa-Gatineau (naissances moins décès) déclinera d'environ 2 300 d'ici 2036, comparé à 5 600 en 2000 (voir graphique 3). L'accroissement naturel d'Ottawa-Gatineau représentera seulement 12,7% de la croissance démographique de la région métropolitaine en 2036, comparé à 26,7% en 2000.

Par conséquent, la dépendance de la région à l'immigration pour s'accroître ne fera qu'augmenter. Nous prévoyons que la migration internationale nette représentera 65,4% de la croissance démographique d'Ottawa-Gatineau d'ici 2036, en plus des migrants d'autres villes ontariennes et d'autres provinces qui s'ajouteront à cette croissance. De manière générale, la migration totale nette – internationale, interprovinciale et intraprovinciale – représentera 86,5% de la croissance démographique d'Ottawa-Gatineau d'ici 2036 (voir graphique 4). La croissance démographique est importante pour toutes les régions métropolitaines car elle est une composante clé de la croissance de la main d'œuvre. Accroître le nombre de travailleurs est une des deux façons pour Ottawa-Gatineau

Graphique 3

L'accroissement naturel : une composante en déclin de la croissance démographique

(Naissances moins décès, 000; part dans la croissance démographique totale, %)

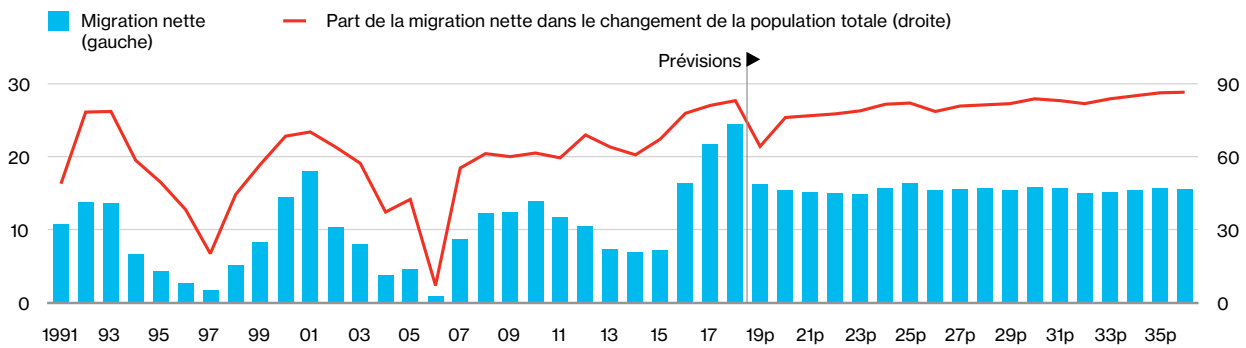


p = prévisions
Sources : Le Conference Board du Canada; Statistique Canada.

Graphique 4

L'immigration jouera un rôle déterminant dans la croissance démographique d'Ottawa-Gatineau

(Migration nette, 000; part dans la croissance démographique totale, %)



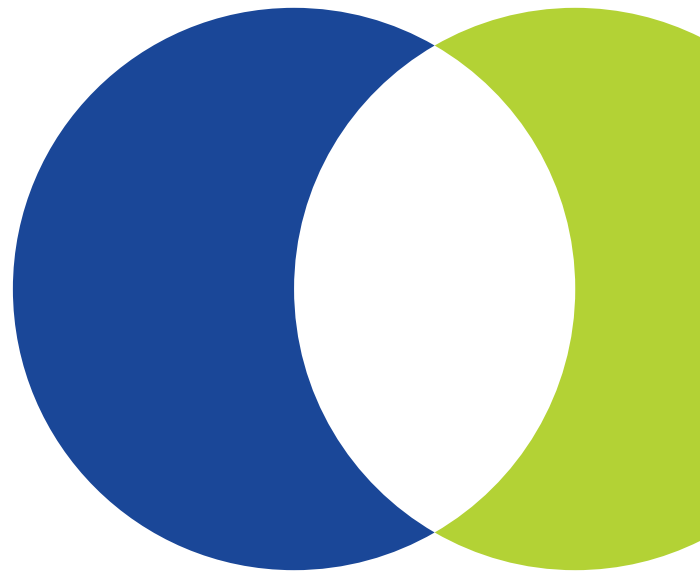
p = prévisions
Sources : Le Conference Board du Canada; Statistique Canada.

de faire croître son économie. L'autre solution est d'utiliser de façon plus productive les travailleurs.

Par ailleurs, alors que la population vieillit, la pression sur les dépenses sociales comme les soins de santé augmentera – étant donné qu'une population plus âgée nécessite plus de services – et il y aura moins de travailleurs pour financer de tels services grâce au système fiscal. Les décisions quant au financement et aux dépenses en soins de santé ne sont pas prises au niveau des régions métropolitaines, il s'agit donc d'un problème qui va au-delà d'Ottawa-Gatineau, et dépend des provinces et du fédéral.

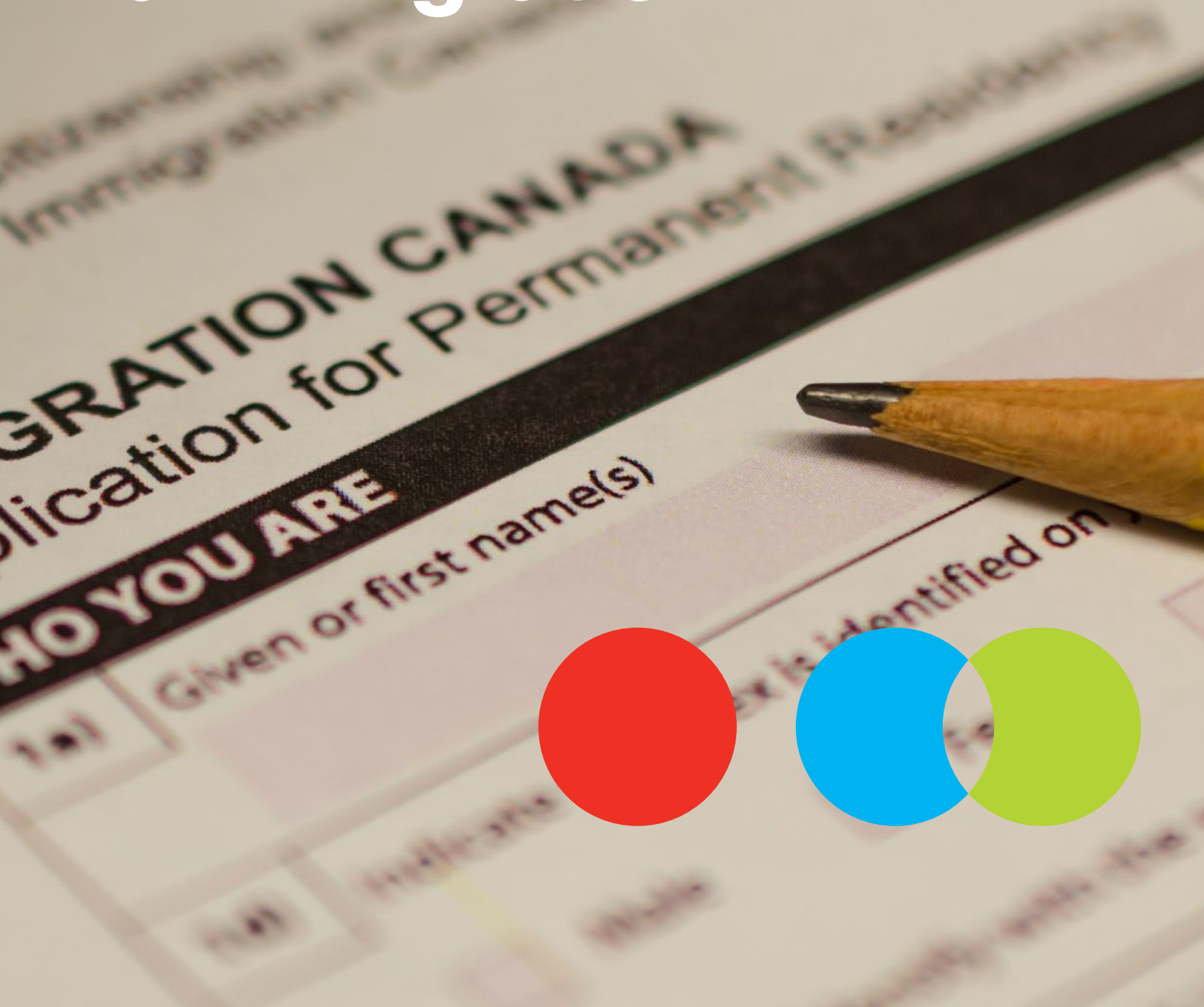
Finalement, les immigrants peuvent aussi avoir un impact positif sur l'économie en créant de la demande, de nouveaux emplois s'ils sont entrepreneurs, et en améliorant les liens avec les marchés internationaux grâce aux relations diasporiques.

Jusqu'à maintenant, cette étude d'impact s'est penchée sur le passé en quantifiant l'impact économique de l'immigration sur Ottawa-Gatineau ces dix dernières années. Le prochain chapitre analyse comment l'immigration affectera l'économie de la région de la capitale nationale dans le futur.



Chapitre 3

Résultats selon nos quatre scénarios d'immigration



Pour quantifier l'impact de l'immigration sur l'économie d'Ottawa–Gatineau, nous avons utilisé quatre scénarios pour la période 2019-2036. La seule variable démographique que nous avons changée pour chaque scénario est celle de l'immigration, afin d'isoler son impact économique. Toutes les autres composantes de la croissance démographique – émigration, migration nette interprovinciale, migration nette intraprovinciale, nombre net de résidents non-permanents, et accroissement naturel – sont identiques pour les quatre scénarios.

Pour construire des scénarios valides sur l'immigration à Ottawa-Gatineau, nous nous sommes assurés qu'ils étaient tous consistants avec les prévisions à long terme sur l'immigration du Conference Board pour le Canada dans son ensemble. Les hypothèses sur le nombre de nouveaux arrivants au Canada sont basées sur le Plan des niveaux d'immigration¹ 2019-2021 du gouvernement fédéral – nous assumons que le Canada acceptera 350 000 nouveaux arrivants d'ici 2021.

Après 2021, nous assumons que le gouvernement fédéral n'augmentera que faiblement le taux

d'immigration (le nombre d'immigrants pour 1 000 personnes) passant de 0,8% en 2018 à 1% d'ici 2030 – quelques années avant que l'accroissement naturel du Canada ne devienne négatif selon les prévisions. Cela maintiendrait le même niveau de croissance démographique que le Canada a connu ces dernières décennies (une moyenne de 1% par année depuis les années 1990). Avec ces hypothèses, les taux annuels d'immigration atteindraient 415 000 d'ici 2030. Après 2030, on garde le taux d'immigration constant à 1% de la population, ce qui signifie que le Canada accueillerait 435 000 immigrants en 2036.

L'annexe A comprend nos hypothèses méthodologiques pour le reste de notre étude. Tel qu'expliqué dans l'annexe, nous avons fait plusieurs hypothèses conservatrices afin d'éviter de gonfler les bénéfices de l'immigration. Une de ces hypothèses, le fait que les nouveaux arrivants à Ottawa-Gatineau auront les mêmes résultats sur le marché du travail que les immigrants précédents, est modifiée dans un scénario pour isoler l'impact économique de meilleurs taux d'emploi et salaires chez les nouveaux arrivants. Ces scénarios excluent également la contribution économique des résidents non-permanents tels que les travailleurs étrangers temporaires et les étudiants internationaux

Nous avons évalué les résultats des quatre scénarios d'immigration selon les données démographiques et économiques suivantes : taille de la population, PIB réel, PIB réel par habitant, et croissance du PIB réel. Les scénarios couvrent la période 2019-2036.

1 Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada, *Avis – Renseignements supplémentaires sur le Plan des niveaux d'immigration 2019-2021*.

Les quatre scénarios d'immigration sont les suivants :

- **Scénario de référence** : ce scénario maintient le nombre actuel d'admissions en assumant que l'immigration à Ottawa-Gatineau augmente au même rythme que récemment. La part d'Ottawa-Gatineau dans le nombre total d'immigrants au Canada serait alors de 2,6% sur la période 2019-2036. Autrement dit, la région recevrait un peu plus que 179 000 nouveaux immigrants entre 2019 et 2036.
- **Scénario zéro immigration** : nous envisageons qu'Ottawa-Gatineau n'accueille aucun résident permanent entre 2019 et 2036. Il s'agit d'un scénario contrefactuel pour nous aider à comprendre comment l'immigration affectera l'économie d'Ottawa-Gatineau dans les autres scénarios.
- **Scénario immigration élevée** : ce scénario évalue l'impact d'une augmentation du nombre des résidents permanents à Ottawa-Gatineau d'une moyenne de 8 086 par année sur la période 2007-2018 à 19 500 d'ici 2036, ce qui représente un total de 274 500 nouveaux résidents permanents entre 2019 et 2036. Ici, nous assumons que la part d'Ottawa-Gatineau dans le nombre total d'immigrants au Canada augmentera graduellement de 3% ces dernières années à 4,5% d'ici 2036.
- **Scénario immigration élevée avec de meilleurs résultats sur le marché du travail** : ce scénario prévoit le même nombre de résidents permanents que dans le scénario 3, mais nous améliorons leurs résultats sur le marché du travail en augmentant leurs salaires et taux d'emploi par rapport aux immigrants précédents de la région de la capitale nationale.



Scénario un : scénario de référence

Si Ottawa-Gatineau maintenait le même nombre d'immigrants reçus, sa part dans l'accueil total des immigrants au Canada diminuerait doucement passant d'une moyenne de 3% à 2,4% d'ici 2036. Cela réaffirme notre hypothèse que Montréal, Toronto et Vancouver continueront d'attirer une part croissante des immigrants au Canada.

Dans ce scénario, nous nous attendons à ce qu'Ottawa-Gatineau accueille un total de 179 000 résidents permanents entre 2019 et 2036, ou 2,6% de tous les nouveaux résidents permanents au Canada. Cela se traduirait par 9 406 nouveaux arrivants en 2019, un chiffre qui s'établirait à 10 346 d'ici 2036 (voir tableau 2). La population totale d'Ottawa-Gatineau

Tableau 2

Scénario un : résultats du scénario de référence

	Part dans le nombre total d'immigrants au Canada (%)	Immigrants à Ottawa–Gatineau	Population d'Ottawa–Gatineau	PIB réel (milliards de \$ 2012)	Croissance annuelle du PIB réel (%)	PIB réel par habitant (\$ 2012)
2018	3,6	11 005	1 414 399	83,1	2,6	58 762
2019p	2,8	9 406	1 439 482	84,7	1,9	58 826
2020p	2,7	9 356	1 459 540	86,2	1,8	59 073
2021p	2,7	9 316	1 479 280	87,8	1,9	59 365
2022p	2,6	9 227	1 498 568	89,5	1,9	59 692
2023p	2,6	9 431	1 517 486	91,0	1,8	59 980
2024p	2,7	9 982	1 536 696	92,7	1,8	60 292
2025p	2,7	10 313	1 556 626	94,5	2,0	60 687
2026p	2,6	9 924	1 576 157	96,3	2,0	61 120
2027p	2,6	10 047	1 595 302	98,2	1,9	61 558
2028p	2,5	10 159	1 614 512	100,1	1,9	62 005
2029p	2,5	10 084	1 633 362	102,0	1,9	62 468
2030p	2,5	10 307	1 652 130	104,0	1,9	62 931
2031p	2,4	10 166	1 671 017	106,0	1,9	63 405
2032p	2,5	10 350	1 689 374	108,1	2,0	63 980
2033p	2,4	10 062	1 707 347	110,3	2,0	64 582
2034p	2,4	10 320	1 725 374	112,5	2,0	65 217
2035p	2,4	10 569	1 743 449	114,8	2,0	65 847
2036p	2,4	10 346	1 761 334	117,1	2,0	66 487

p = prévisions

Sources : Le Conference Board du Canada

augmenterait de quasiment 347 000 habitants pour atteindre 1,8 million en 2036.

Le PIB réel augmenterait à une moyenne annuelle de 1,9%, soit une augmentation de 34 milliards de dollars entre 2019 et 2036. Le PIB réel par habitant augmenterait de 7 700\$ soit près de 66 500\$ en 2036.

Scénario deux : zéro immigration

Si Ottawa–Gatineau fermait complètement ses portes aux nouveaux résidents permanents entre 2019 et 2036, la région verrait sa population augmenter de seulement 167 569 habitants, passant de 1,4 million en 2018 à 1,6 millions en 2036 (voir tableau 3). Cette croissance démographique plus lente limiterait les gains réels de l'économie d'Ottawa–Gatineau à 1,7% par année entre 2019 et 2036, alors que le scénario de référence prévoit une croissance annuelle



La croissance démographique plus faible dans le scénario zéro immigration limiterait la croissance du PIB réel – 5,5 milliards de dollars en moins en 2036 comparé au scénario de référence.

Tableau 3
Scénario deux : zéro immigration

	Part dans le nombre total d'immigrants au Canada (%)	Immigrants à Ottawa–Gatineau	Population d'Ottawa–Gatineau	PIB réel (milliards de \$ 2012)	Croissance annuelle du PIB réel (%)	PIB réel par habitant (\$ 2012)
18	3,6	11 005	1 414 399	83,1	2,6	58 762
19p	0	0	1 430 075	84,5	1,7	59 117
20p	0	0	1 440 777	85,9	1,7	59 649
21p	0	0	1 451 202	87,4	1,7	60 209
22p	0	0	1 461 263	88,9	1,7	60 806
23p	0	0	1 470 750	90,2	1,6	61 357
24p	0	0	1 479 978	91,7	1,6	61 941
25p	0	0	1 489 595	93,2	1,7	62 580
26p	0	0	1 499 203	94,8	1,7	63 234
27p	0	0	1 508 300	96,4	1,6	63 886
28p	0	0	1 517 351	97,9	1,6	64 540
29p	0	0	1 526 117	99,5	1,6	65 213
30p	0	0	1 534 578	101,1	1,6	65 888
31p	0	0	1 543 299	102,7	1,6	66 534
32p	0	0	1 551 306	104,4	1,7	67 291
33p	0	0	1 559 217	106,1	1,7	68 069
34p	0	0	1 566 923	107,9	1,7	68 883
35p	0	0	1 574 429	109,7	1,7	69 696
36p	0	0	1 581 968	111,5	1,6	70 505

p = prévisions

Sources : Le Conference Board du Canada

de 1,9%. Ainsi, le PIB total serait de 5,5 milliards moindre en 2036 comparé au scénario de référence.

Le PIB réel par habitant avec ce scénario hypothétique augmenterait de près de 58 800\$ en 2018 à 70 500 \$ en 2036 – ce qui représente 4 000\$ de plus que le scénario de référence. Ce gain ne signifie pas que le manque d'immigrants mettrait une pression à la hausse sur les salaires mais plutôt que la hausse plus importante du PIB réel par habitant serait due à d'autres facteurs.

Premièrement, les salaires sont au plus haut quand les travailleurs sont âgés et ont acquis plus d'expérience sur le marché du travail, et un scénario avec zéro immigration implique une main d'œuvre plus âgée et plus expérimentée.

Deuxièmement, même si les taux d'emploi et les salaires s'améliorent généralement chez les immigrants au fil du temps, les salaires agrégés des immigrants ne convergent pas avec la moyenne des salaires à Ottawa–Gatineau, et nous assumons que cela continuera d'être le cas sur la période anticipée.

De façon générale, seuls les demandeurs principaux (i.e. le principal demandeur d'une famille) de la catégorie économique finiront par gagner plus que la moyenne salariale d'Ottawa-Gatineau, et seulement plusieurs années après leur arrivée. En revanche, les immigrants de la catégorie familiale et les réfugiés ne voient pas leurs salaires rattraper les moyennes salariales d'Ottawa-Gatineau. Ceci s'explique par le fait que les immigrants économiques sont admis au pays selon leurs capacités à s'adapter au marché du travail, alors que les autres catégories d'immigration sont admises principalement pour des raisons sociales et humanitaires. Comme pour notre analyse des résultats d'immigration dans le passé, ceci souligne l'importance de s'attaquer au problème des piètres résultats sur le marché du travail de tous les immigrants.

Il est important de remarquer que, dans ce scénario zéro immigration, les immigrants arrivés avant 2019 réalisent toujours une contribution positive à l'économie, de même que leurs enfants. Si nous omettions leur rôle dans l'économie, le choc économique serait encore plus grand.

Scénario trois : immigration élevée

Dans ce scénario d'immigration élevée, nous assumons qu' Ottawa-Gatineau parviendra à augmenter le nombre d'immigrants admis de 11 005 en 2018 à 19 500 en 2036, avec un total de 274 500 nouveaux résidents permanents entre 2019 et 2036 (voir tableau 4). Avec ces chiffres, la part d' Ottawa-Gatineau dans l'accueil des immigrants au Canada augmenterait à 4,5% d'ici 2036, soit 356 000 habitants de plus pour un total de 1,8 million d'habitants en 2036.

La croissance annuelle du PIB réel s'établirait à 2,1% en moyenne annualisée entre 2019 et 2036, 0,2 point de pourcentage par an de plus que dans le scénario de référence. Ainsi, le PIB total serait de 2,6 milliards plus élevé en 2036 que dans le scénario 1, augmentant de 37 milliards de dollars entre 2019 et 2036. Dans ce scénario, le PIB réel par habitant augmenterait de 58 762\$ en 2018 à 67 601\$ en 2036, un peu plus que 1 000\$ de plus que dans le scénario de référence.

Scénario quatre : immigration élevée avec de meilleurs résultats sur le marché du travail

Nous avons aussi estimé les effets d'une immigration élevée dans un scénario où les résultats d'emploi et de salaire des immigrants seront plus positifs que les résultats obtenus en moyenne par les immigrants dans le passé. Nous avons augmenté le taux d'emploi des immigrants de 5 points de pourcentage pour ceux établis au pays pour cinq ans ou moins, 8 points de pourcentage pour ceux établis depuis 6 à 10 ans, et de 10 points de pourcentage pour ceux résidant depuis plus de 10 ans. Nous avons également augmenté la part des immigrants dans le salaire moyen à Ottawa-Gatineau de 10 points de pourcentage pour tous les immigrants.

Avec ces hypothèses ambitieuses, la croissance annuelle du PIB réel serait toujours de 2,1% en moyenne sur la période 2019-2036. Le PIB total serait d'environ 900 millions de dollars de plus en 2036 que le scénario 3 (et 3,5 milliards de dollars de plus en 2036 que dans le scénario de référence). Le PIB réel par habitant augmenterait

Tableau 4
Scénario trois : immigration élevée

	Part dans le nombre total d'immigrants au Canada (%)	Immigrants à Ottawa–Gatineau	Population d'Ottawa–Gatineau	PIB réel (milliards de \$ 2012)	Croissance annuelle du PIB réel (%)	PIB réel par habitant (\$ 2012)
18	3,1	11 005	1 414 399	83,1	2,6	58 762
19p	3,3	11 000	1 441 075	84,7	1,9	58 778
20p	3,4	11 500	1 461 684	86,3	1,8	59 024
21p	3,4	12 000	1 481 964	87,9	1,9	59 324
22p	3,5	12 500	1 501 841	89,6	1,9	59 664
23p	3,6	13 000	1 521 056	91,2	1,8	59 981
24p	3,7	13 500	1 540 214	92,9	1,8	60 338
25p	3,7	14 000	1 560 313	94,8	2,0	60 777
26p	3,8	14 500	1 580 733	96,8	2,1	61 240
27p	3,8	15 000	1 600 255	98,8	2,0	61 737
28p	3,9	15 500	1 619 853	100,8	2,0	62 253
29p	3,9	16 000	1 639 278	102,9	2,0	62 785
30p	4,0	16 500	1 658 323	105,0	2,0	63 333
31p	4,1	17 000	1 677 851	107,2	2,0	63 892
32p	4,1	17 500	1 696 524	109,6	2,2	64 576
33p	4,2	18 000	1 715 285	112,0	2,2	65 282
34p	4,3	18 500	1 733 553	114,5	2,2	66 050
35p	4,4	19 000	1 751 880	117,1	2,2	66 824
36p	4,5	19 500	1 770 488	119,7	2,2	67 601

p = prévisions

Sources : Le Conference Board du Canada

de 9 328\$ pour s'établir à 68 089\$ en 2036, soit 500\$ de plus que dans le scénario 3 (voir tableau 5).

Autrement dit, une immigration élevée résulterait par une augmentation du PIB réel d'Ottawa–Gatineau située entre 2,6 milliards (selon les hypothèses conservatrices concernant les résultats sur le marché du travail des immigrants) et 3,5 milliards de dollars (avec de meilleurs résultats sur le marché du travail des immigrants) en 2036, en comparaison au scénario de référence. Même si nous préférons être

conservateurs dans nos hypothèses, il existe de bonnes raisons de croire que les conditions du marché de l'emploi s'amélioreront dans la prochaine décennie. Nous discutons de ces raisons ainsi que d'autres considérations à prendre en compte dans le prochain chapitre.

Tableau 5

Scénario quatre : immigration élevée avec de meilleurs résultats sur le marché du travail

	Part dans le nombre total d'immigrants au Canada (%)	Immigrants à Ottawa-Gatineau	Population d'Ottawa-Gatineau	PIB réel (milliards de \$ 2012)	Croissance annuelle du PIB réel (%)	PIB réel par habitant (\$ 2012)
18	3,1	11 005	1 414 399	83,1	2,6	58 762
19p	3,3	11 000	1 441 075	84,7	1,9	58 785
20p	3,4	11 500	1 461 684	86,3	1,9	59 040
21p	3,4	12 000	1 481 964	88,0	1,9	59 352
22p	3,5	12 500	1 501 841	89,7	1,9	59 706
23p	3,6	13 000	1 521 056	91,3	1,8	60 037
24p	3,7	13 500	1 540 214	93,0	1,9	60 409
25p	3,7	14 000	1 560 313	95,0	2,1	60 865
26p	3,8	14 500	1 580 733	97,0	2,1	61 350
27p	3,8	15 000	1 600 255	99,0	2,1	61 872
28p	3,9	15 500	1 619 853	101,1	2,1	62 415
29p	3,9	16 000	1 639 278	103,2	2,1	62 977
30p	4,0	16 500	1 658 323	105,4	2,1	63 556
31p	4,1	17 000	1 677 851	107,6	2,1	64 151
32p	4,1	17 500	1 696 524	110,1	2,3	64 874
33p	4,2	18 000	1 715 285	112,6	2,3	65 623
34p	4,3	18 500	1 733 553	115,2	2,3	66 438
35p	4,4	19 000	1 751 880	117,8	2,3	67 260
36p	4,5	19 500	1 770 488	120,6	2,3	68 089

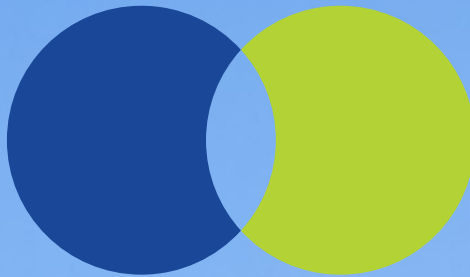
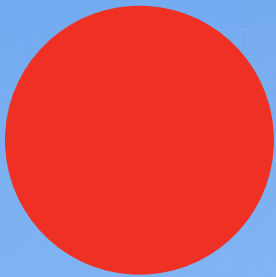
p = prévisions

Sources : Le Conference Board du Canada



Chapitre 4

Considérations supplémentaires en matière de politiques



Nonobstant le nombre d'immigrants reçus dans l'avenir, la situation économique d'Ottawa-Gatineau sera sous pression à cause du vieillissement de sa population et de son faible taux de natalité.

Au-delà de ces chiffres, nous devons prendre en compte le rôle de l'immigration dans l'appui à la compétitivité économique d'Ottawa-Gatineau, les implications liées à des taux plus élevés d'immigration, les facteurs qui pourraient influencer la performance future sur le marché du travail des nouveaux arrivants, et d'autres ramifications de la politique d'immigration au Canada et en Ontario. La politique d'immigration du Québec affectera également le nombre d'immigrants dans la région et leurs résultats sur le marché du travail, mais de façon moindre étant donné que moins de 15% des immigrants de la région habitent à Gatineau.

L'immigration sera déterminante pour la compétitivité et la croissance économiques

Une des limites de nos prévisions a trait au fait qu'elles assument que les décisions d'investissement des entreprises demeureront constantes nonobstant les futurs niveaux d'immigration à Ottawa-Gatineau. Il s'agit d'une hypothèse conservatrice parce que la croissance démographique et celle de la main d'œuvre

sont des déterminants majeurs de la croissance économique, qui en retour influence fortement les décisions d'investissement des entreprises. En effet, les entreprises préfèrent investir dans des économies en forte croissance car cela augmente les profits. Les entreprises veulent aussi investir dans des endroits où il y a assez de main d'œuvre pour répondre à leurs besoins opérationnels. Comme notre recherche l'a montré, les entreprises tendent à mettre un frein à leurs investissements quand il y a un manque de main d'œuvre.¹

Étant donné que la croissance économique d'Ottawa-Gatineau devrait faiblir dans l'avenir à cause de la pression démographique, les habitudes d'investissement des entreprises pourraient changer. Le Conference Board prévoit une croissance du PIB réel en moyenne de 1,9% entre 2019 et 2036, tout comme celle de la moyenne nationale. Cela pourrait pousser les entreprises à investir dans d'autres villes canadiennes avec des taux de croissance plus élevés et des réservoirs de main d'œuvre plus importants qu'Ottawa-Gatineau. D'un autre côté, un resserrement du marché du travail pourrait aussi pousser les entreprises de la région à faire plus d'investissement pour améliorer la productivité, ce qui pourrait un peu compenser la pression économique due au ralentissement de la croissance démographique. En outre, étant donné le statut de capitale nationale d'Ottawa, les habitudes de dépenses du gouvernement fédéral affecteront évidemment les décisions d'investissement des entreprises de la région.

L'accueil de plus d'immigrants selon nos scénarios présente certains défis, particulièrement en termes d'intégration, concernant la disparité

¹ Gibbard, Business Confidence; El-Assal et Goucher, *Immigration to Atlantic Canada*.

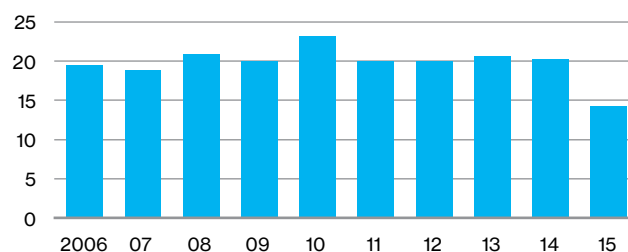
entre les salaires dans la population locale, et un PIB moyen par habitant plus faible. Cela étant dit, nos prévisions pourraient encore s'avérer trop conservatrices : nous assumons que les futurs immigrants à Ottawa-Gatineau auront les mêmes résultats économiques que les anciens immigrants, mais tel que souligné ci-dessous, le resserrement du marché du travail est de bonne augure pour les résultats des futurs immigrants. Un nombre toujours plus important d'étudiants internationaux et de travailleurs temporaires est une autre raison permettant d'être optimiste quant aux résultats sur le marché du travail des nouveaux arrivants canadiens.

Un resserrement du marché du travail améliorerait vraisemblablement les résultats des immigrants

Les marchés du travail au Canada connaîtront une contraction dans les prochaines décennies alors que la cohorte des baby boomers continue de sortir du marché du travail. Des preuves récentes montrent que les travailleurs immigrants et nés au Canada bénéficient déjà d'un taux de chômage en baisse. En Ontario, le taux de chômage des immigrants reçus diminue, et leur taux d'emploi a augmenté dans les dernières années.² Les revenus moyens des immigrants en Ontario ont augmenté de 21,1% entre 2006 et 2016.³ Cependant, l'écart salarial pour les immigrants dans la province demeure proche

de 20% sur la période 2006-2015, à l'exception d'une chute importante à 14,3% en 2015.⁴ (Voir graphique 5).

Graphique 5
Écart salarial des immigrants en Ontario
(%)



Source : Le Conference Board du Canada

Au fur et à mesure que le marché du travail se resserre, nous envisageons que le taux naturel du chômage en Ontario – le taux de chômage correspondant à une économie opérant à pleine capacité – diminuera et la croissance des salaires dépassera l'inflation (voir graphique 6). Tout ça étant dit, nos prévisions et les améliorations récentes des résultats sur le marché du travail et en termes de salaire des immigrants indiquent que les immigrants se porteront mieux que dans le passé. Cela laisse à penser que notre scénario optimiste, dans lequel les futurs immigrants auront un impact plus important sur l'économie d'Ottawa-Gatineau que les immigrants précédents, pourrait être un résultat réaliste.

2 Statistique Canada, Tableau 14-10-0083-01.

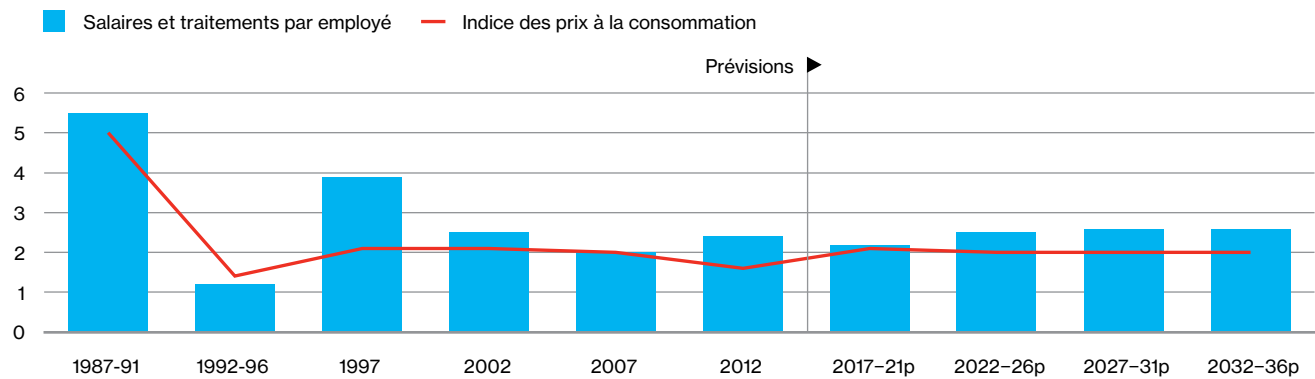
3 Statistique Canada, Tableau 43-10-0009-01.

4 Conference Board du Canada (le), « L'écart salarial entre immigrants et Canadiens de naissance ».



Les immigrants de deuxième génération ont, en moyenne, un niveau d'éducation universitaire et des salaires plus élevés que leurs parents, et ils contribueront certainement de façon très significative à l'économie locale.

Graphique 6
Les salaires augmentent plus vite que l'inflation en Ontario
(Taux de croissance annuel composé moyen sur 5 ans, %)



p = prévisions
Source : Le Conference Board du Canada; Statistique Canada.

La transition des étudiants internationaux vers la résidence permanente améliorerait aussi probablement les résultats

Le nombre de résidents non-permanents, c'est-à-dire les étudiants internationaux et les travailleurs étrangers temporaires, venant au Canada augmente également ces dernières années. En 2017-2018 seulement, Ottawa-Gatineau a accueilli 5 473 résidents non-permanents, 581 de plus qu'en 2014-2015.

Cette augmentation est de bon augure pour les résultats sur le marché du travail des immigrants, étant donné que les résidents non-permanents avec une expérience canadienne qui font la transition vers la résidence permanente ont tendance à connaître des taux plus élevés d'emploi et de meilleurs salaires que les résidents permanents sans expérience canadienne.⁵

Ainsi, l'accroissement du nombre net de résidents non-permanents faisant leur transition vers la résidence permanente, notamment grâce aux programmes des candidats des provinces, augmentera d'autant plus l'impact de l'immigration sur l'économie d'Ottawa-Gatineau.

5 Hou et Bonikowska, *L'avantage en matière de gains des résidents temporaires ayant obtenu le droit d'établissement au Canada..*

Après 2036 : les immigrants de deuxième génération

Une autre considération cruciale en matière de politiques publiques a trait à l'impact à long terme de l'immigration, un élément que nous ne pouvons saisir complètement avec des prévisions pour 2036 seulement. Alors que les immigrants de première génération à travers le Canada connaissent des défis sur le marché du travail, les immigrants de deuxième génération disposent, en moyenne, d'un niveau d'éducation universitaire plus élevé et de meilleurs salaires que leurs parents.⁶ Ils ont également des salaires similaires à ceux de la population née au Canada.⁷ Ces données nous indiquent que quand nous discutons des impacts potentiels de l'immigration sur l'avenir économique d'Ottawa-Gatineau, nous devons aussi penser que ceux de la deuxième génération contribueront très certainement de façon positive à l'économie locale. En cela notre évaluation de l'impact économique actuel est conservatrice.

6 Chen et Hou, Mobilité intergénérationnelle ; Hou et Bonikowska, *Résultats scolaires et résultats sur le marché du travail des personnes*; Picot et Sweetman, *Making It in Canada: Immigration Outcomes and Policies*.

7 Statistique Canada, « Revenu et mobilité des immigrants, 2015. »

Chapitre 5

Conclusion



Les résultats de ces quatre scénarios montrent clairement l'importance de l'immigration pour l'économie d'Ottawa-Gatineau. Même si le nombre de nouveaux arrivants demeurait le même, ce qui signifierait que la part de la région dans l'accueil des immigrants au niveau national diminuerait légèrement, l'immigration tirerait la croissance moyenne du PIB réel de 0.2 point de pourcentage annuellement de 2019 à 2036, comparé au scénario zéro immigration.

Si Ottawa–Gatineau pouvait devenir plus attractive auprès des nouveaux arrivants afin que sa part dans l'immigration au niveau national augmente au fil du temps, la croissance annuelle moyenne du PIB réel augmenterait d'un autre 0.2 point de pourcentage.

Nos prévisions pourraient minimiser le degré selon lequel l'immigration sera bénéfique pour l'économie d'Ottawa-Gatineau dans les prochaines années. L'immigration peut contribuer à renforcer la croissance économique et permet d'avoir plus de travailleurs payant des taxes pour soutenir l'augmentation des dépenses du gouvernement. Nous reconnaissons également qu'il y a un risque négatif associé à nos prévisions – si les résultats sur le marché du travail des immigrants d'Ottawa-Gatineau se détérioraient, ils pourraient avoir un impact économique plus faible.

Certes, le risque est faible que cela arrive étant donné que le resserrement du marché du travail devrait avoir l'effet inverse, en améliorant les taux d'emploi et les salaires des immigrants comparés aux années précédentes, tel que notre scénario 4 l'envisage.

Considérant le défi démographique imminent, Ottawa-Gatineau devra continuer à accueillir des immigrants en complément de ses travailleurs nés au Canada afin de soutenir sa compétitivité et sa croissance économiques. Étant donné qu'Ottawa-Gatineau n'a pas juridiction sur le nombre total de nouveaux arrivants reçus au Canada, ni sur l'endroit où ils s'établissent, la région métropolitaine devra trouver les moyens de rester assez attractive pour encourager les immigrants à la choisir au lieu d'autres villes canadiennes.

Les villes d'Ottawa et de Gatineau, les autres paliers de gouvernement, les employeurs, les organismes de réglementation et les organisations communautaires appuyant l'immigration ne devraient pas considérer le scénario 4 comme acquis. Ils devront tous travailler pour que les immigrants aient de meilleures chances de profiter de ces résultats, ce qui ultimement profitera à l'économie locale. De telles améliorations permettraient de faire en sorte que les immigrants aient un plus grand impact économique et, entre autres, cela signifierait qu'ils dépenseraient plus d'argent et payeraient plus d'impôts. Les immigrants et toute la société canadienne dans son ensemble en profiteraient alors que le pays devient plus dépendant de l'immigration pour réduire le fardeau économique et fiscal dû au vieillissement de la population et au faible taux de natalité.

Avec le resserrement du marché du travail à Ottawa-Gatineau, les immigrants pourraient obtenir de meilleurs résultats qui favoriseraient leurs contributions économiques et fiscales. Si on sort un peu du cadre de notre analyse, on peut aussi souligner que l'admission d'un plus grand nombre d'étudiants étrangers et de travailleurs étrangers temporaires mèneraient vraisemblablement aussi à de meilleurs résultats sur le marché du travail pour les immigrants. Enfin, les immigrants de deuxième génération continueront certainement à bien se tirer d'affaire à Ottawa-Gatineau, ce qui produira aussi des impacts positifs sur l'économie locale.

Annexe A

Hypothèses

Nous avons posé plusieurs hypothèses sur la démographie et le marché du travail afin de s'assurer que nos résultats soient aussi réalistes que possible. Dans tous les scénarios, nous avons gardé les mêmes hypothèses de base sur la croissance démographique (taux de natalité, taux de mortalité, et émigration), nous avons seulement modifié le seuil annuel d'immigration.

Hypothèses sur la composition de l'immigration

Dans tous les scénarios, nous avons assumé que 49,1% des nouveaux arrivants seraient des immigrants économiques, 28,2% arriveraient au titre du regroupement familial, et 22,7% tomberaient dans la catégorie des réfugiés. Ce partage est fondé sur les données sur l'immigration de Statistique Canada pour Ottawa-Gatineau sur la période 2011-2016.¹ Il s'agit là d'une hypothèse très importante pour cette étude car les trois catégories d'immigration possèdent des caractéristiques fondamentalement différentes quant aux salaires et participation au marché du travail. Nous pensons que conserver cette

ventilation dans nos prévisions pour tous les scénarios soit l'hypothèse la plus logique à poser.

En creusant un peu plus, nous avons également différencié les voies d'admission pour chaque catégorie d'immigration pour mieux prendre en compte leurs caractéristiques moyennes concernant les salaires et le marché du travail. Une fois encore, notre principale hypothèse était de conserver et d'étendre la ventilation observée pour chaque catégorie sur la période 2006-2011. Par exemple, au sein de la catégorie immigration économique, nous avons estimé que 17,4% des nouveaux arrivants seraient des demandeurs principaux arrivés grâce aux programmes fédéraux, 2% seraient des demandeurs principaux de la catégorie des gens d'affaires, et 27,8% seraient des conjoints et dépendants. Par ailleurs, nous avons assumé que 9,9% seraient des réfugiés parrainés par le gouvernement, 3,6% parrainés par le secteur privé, et 9,1% des réfugiés d'autres catégories.

1 Statistique Canada, Recensement de 2016.

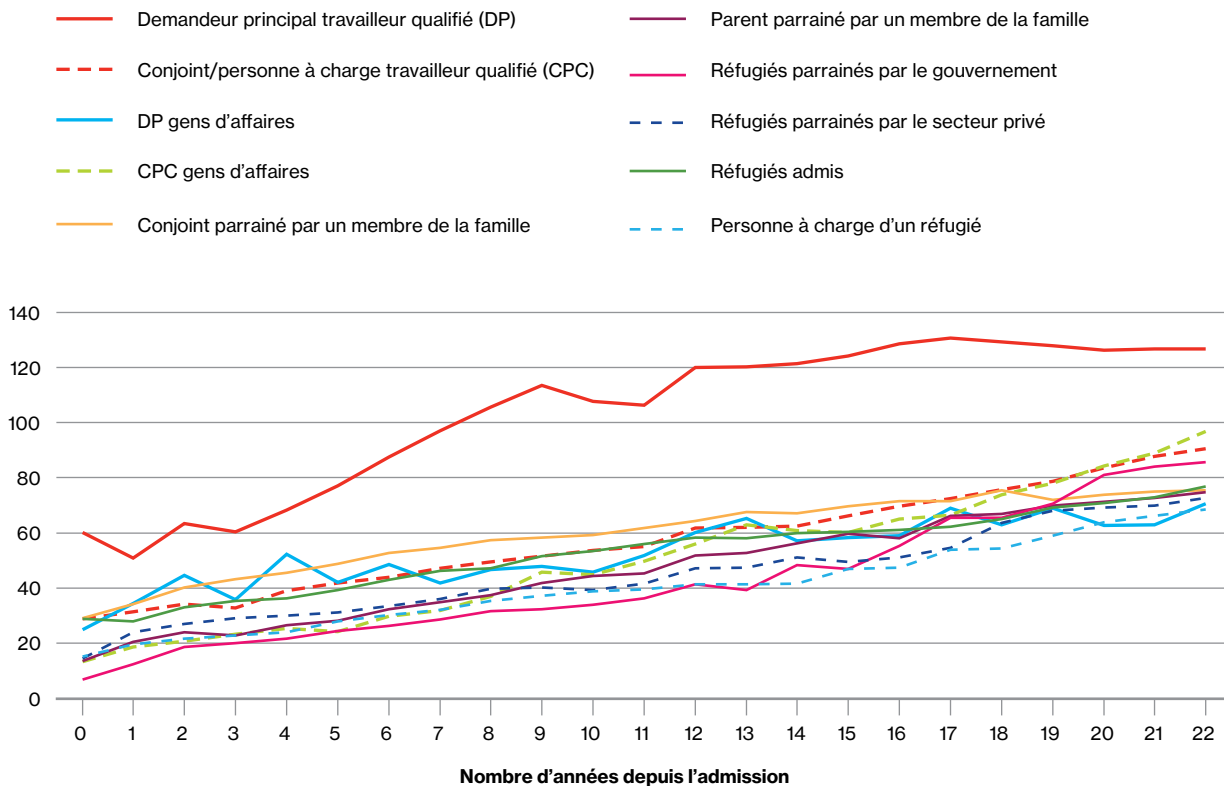
Hypothèses sur les salaires

En utilisant les chiffres de la Base de données longitudinales sur les immigrants (BDIM) de Statistique Canada, qui combine les dossiers d'immigrants reçus (anciennement le Système de données sur les immigrants ayant obtenu le droit d'établissement) et les fichiers de données

fiscales, nous avons comparé les salaires des immigrants employés arrivés à Ottawa-Gatineau entre 1990 et 2016 à la moyenne salariale de ceux déjà employés à Ottawa-Gatineau.² Nous avons également pris en compte l'évolution annuelle des salaires des immigrants sur cette période selon la catégorie d'admission (voir graphique 7). Les données sur les salaires des immigrants d'Ottawa-Gatineau ne sont pas disponibles pour toutes les années, nous avons

Graphique 7

Prévision sur les salaires des immigrants par rapport au salaire moyen en Ontario selon le nombre d'années après l'admission et la catégorie d'admission (%)



Sources : Le Conference Board du Canada; Statistique Canada.

2 Haan, Prokopenko, et Eichelmann-Lombardo, "Immigration to Ottawa."

donc étendu le ratio moyen d'Ottawa-Gatineau aux salaires des immigrants en Ontario par année depuis leur admission. Sur 17 ans, le salaire moyen des immigrants parvient rarement à parité avec la moyenne d'Ottawa-Gatineau, bien que l'écart salarial dépende considérablement de la catégorie d'admission des immigrants.

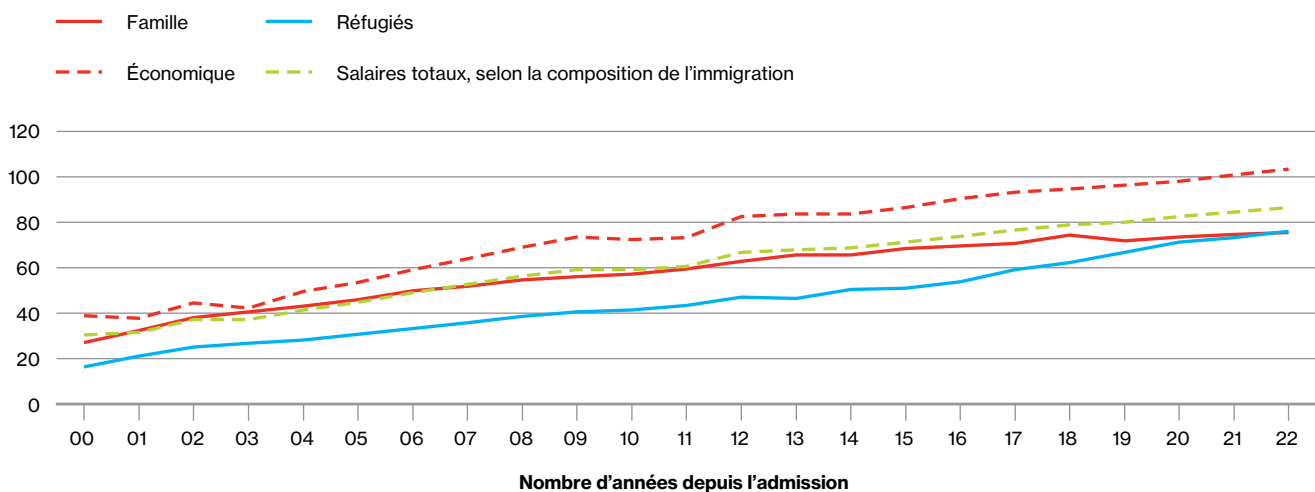
En moyenne, les demandeurs principaux de la catégorie des travailleurs qualifiés atteignent la parité avec la moyenne d'Ottawa-Gatineau dans les huit ans après leur admission, et dans les années subséquentes ont des salaires plus élevés. Cela est dû au fait qu'ils sont admis selon leur capital humain, et, souvent, ils ont obtenu un emploi préalablement. Leurs conjoints et dépendants gagnent bien en-dessous du salaire moyen. Par exemple, les conjoints et dépendants des travailleurs qualifiés du programme fédéral qui sont sur le marché du

travail gagnent 53,8% du salaire moyen une décennie après leur arrivée et juste au-dessus de 72% après 17 ans sur la période étudiée.

Les immigrants de la catégorie du regroupement familial gagnent 71% du salaire moyen après 17 ans. Les réfugiés sont ceux qui ont les revenus les plus bas parmi les immigrants, ce qui n'est pas surprenant puisqu'ils ont été admis au Canada selon leur besoin de protection plus que leur capacité à contribuer à l'économie. Leurs revenus atteignent 41% du salaire moyen dix ans après leur arrivée et environ 59% après 17 ans.

De façon générale, quand nous prenons en compte toutes les catégories susmentionnées, les immigrants gagnent environ 77% du salaire moyen à Ottawa-Gatineau après 17 ans (voir graphique 8). Nous pensons que notre utilisation des données sur les salaires contribue au caractère conservateur de nos résultats pour nos

Graphique 8
Prévisions sur les salaires des immigrants par rapport au salaire moyen en Ontario selon le nombre d'années après l'admission et la catégorie d'immigration
(%)



Sources : Le Conference Board du Canada; Statistique Canada.

principaux scénarios étant donné que, comme nous l'avons exposé, un resserrement du marché du travail pourrait mener à de meilleurs résultats économiques pour les immigrants d'Ottawa-Gatineau dans le futur.

Hypothèses sur l'emploi

Notre analyse des données sur l'emploi est fondée sur les immigrants ayant des revenus d'emploi. Les plus récentes données indiquent que plus de 79% des nouveaux arrivants sont âgés de plus de 15 ans, une statistique que nous avons utilisée dans notre analyse pour toutes les prévisions.³

Le taux d'emploi des immigrants à Ottawa-Gatineau était de 59,2% en 2016, soit un peu plus faible que le taux d'emploi de la population non-immigrante qui s'établissait à 64,5%. Nous avons utilisé la même distribution par statut d'immigration que celle utilisée pour les données sur les salaires (49% économique, 28% famille, 23% réfugiés) afin de prédire les taux d'emploi des immigrants de 2019 à 2036. En outre, nous avons utilisé les taux d'emploi des immigrants selon le nombre d'années écoulées depuis l'admission suivant le recensement de la population de 2016. Plus précisément, ces données nous montrent les taux actuels d'emploi des immigrants habitant Ottawa-Gatineau depuis cinq ans ou moins, et de ceux y résidant depuis 5 à 10 ans, depuis 10 à 15 ans, et depuis 15 à 25 ans.⁴

Les immigrants économiques d'Ottawa-Gatineau qui ont été reçus entre 2011 et 2016 avaient un taux d'emploi de 63,4% au moment du recensement de 2016. Ceux reçus entre 2006 et 2010 avaient un taux d'emploi de 69,6%, et ceux reçus entre 2001 et 2005 de 72,8%. Les immigrants économiques d'Ottawa-Gatineau qui ont été reçus au Canada entre 1991 et 2000 avaient un taux d'emploi de 77% en 2016.⁵ Nous avons utilisé ces chiffres et les avons ventilés en fonction de nos hypothèses sur la composition des catégories d'immigration pour prédire les taux d'emploi des nouveaux arrivants à Ottawa-Gatineau sur les périodes 2019-2024, 2025-2031, et 2031-2036. Nous avons utilisé la même méthodologie pour les catégories du regroupement familial et des réfugiés.

De manière générale, le taux d'emploi basé sur la ventilation des immigrants d'Ottawa-Gatineau selon la catégorie d'admission s'établit à 50,1% sur la période 2019-2024, et augmente graduellement pour atteindre 66,8% à la fin de nos prévisions. Nous pensons que ces hypothèses sur le taux d'emploi dans nos principaux scénarios sont conservatrices dans la mesure où elles sont basées sur des données historiques et obérées par la récession de 2008-2009.

3 Statistique Canada, Recensement de 2016.

4 Ibid.

5 Ibid.

Annexe B

Bibliographie

Chen, Wen-Hao, et Feng Hou. *Mobilité intergénérationnelle au chapitre de la scolarité et résultats sur le marché du travail : variation parmi la deuxième génération d'immigrants au Canada*. Ottawa: Statistique Canada, 2019.

Conference Board du Canada (le). « L'écart salarial entre immigrants et Canadiens de naissance ». Dernière modification 2017. <https://www.conferenceboard.ca/hcp/provincial-fr/society-fr/immigrant-gap-fr.aspx>

El-Assal, Kareem. *Immigration Beyond the GTA: Toward an Ontario Immigration Strategy*. Ottawa: Le Conference Board du Canada, 2019.

El-Assal, Kareem, Daniel Fields, Mia Homsy, Simon Savard, et Sonny Scarfone. *Seuils d'immigration au Québec : analyse des incidences démographiques et économiques*. Ottawa: Le Conference Board du Canada, Montréal : Institut du Québec, 2019.

El-Assal, Kareem, et Sam Goucher. *Immigration to Atlantic Canada: Toward a Prosperous Future*. Ottawa: Le Conference Board du Canada, 2017.

Gibbard, Robyn. *Business Confidence Continues to Fall Despite Trade Deal*. Ottawa: Le Conference Board du Canada, 2019.

Haan, Michael, Elena Prokopenko, et Federico Eichelmann-Lombardo. "Immigration to Ottawa–Recruitment, Retention, and Economic Establishment" (non publié), 2018.

Hou, Feng, et Aneta Bonikowska. *Résultats scolaires et résultats sur le marché du travail des personnes qui ont immigré durant l'enfance selon la catégorie d'admission*. Ottawa: Statistique Canada, 2016.

–. *L'avantage en matière de gains des résidents temporaires ayant obtenu le droit d'établissement au Canada*. Ottawa: Statistique Canada, 2015.

Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada. Plan ministériel 2018–2021. Ottawa: IRCC, 2018.

Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada, *Avis – Renseignements supplémentaires sur le Plan des niveaux d'immigration 2019-2021*. Ottawa: IRCC, 2018. <https://www.canada.ca/fr/immigration-refugies-citoyennete/nouvelles/avis/renseignements-supplementaires-niveaux-immigration-2019.html>

Picot, Garnett, et Arthur Sweetman. *Making It in Canada: Immigration Outcomes and Policies*. Ottawa: Institut de recherche en politiques publiques, 2012.

Statistique Canada. Recensement de 2016.

<https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/index-eng.cfm>.

–. Recensement de 2016, Tableaux : 98-400-X2016366. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/fr/catalogue/98-400-X201636>.

–. Recensement de 2016, Tableaux : 98-400-X2016203. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/fr/catalogue/98-400-X2016203>.

–. Recensement de 2016, Tableaux : 98-400-X2016204. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/fr/catalogue/98-400-X2016204>.

–. « Revenu et mobilité des immigrants, 2015 ». <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/171127/dq171127a-fra.htm>.

–. Tableau 14-10-0083-01, Caractéristiques de la population active selon le statut d'immigrant, données annuelles. https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/fr/tv.action?pid=1410008301&request_locale=fr.

–. Tableau 43-10-0009-01, Revenu des immigrants selon l'année d'admission et le nombre d'années écoulées depuis l'admission, Canada et Provinces. https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/fr/tv.action?pid=4310000901&request_locale=fr.



Remerciements

Cette note de synthèse du Centre d'études municipales a été réalisée par le Conference Board du Canada. Elle a été rédigée par Henry Diaz, économiste principal, Centre d'études municipales. Merci à Daniel Fields, économiste principal, Prévisions nationales, et à Jane McIntyre, économiste principale, Centre d'études municipales, pour leur appui dans cette recherche. L'auteur remercie ses collègues pour avoir réalisé des vérifications internes de la note de synthèse : Pedro Antunes, économiste principal, et Alan Arcand, directeur adjoint, Centre d'études municipales.

Cette étude d'impact a été commandée par le Partenariat local pour l'immigration d'Ottawa (PLIO) et le Pôle d'emplois d'Ottawa – Conseil local de planification en matière d'emploi. Le Pôle d'emplois d'Ottawa est financé par le Ministère du Travail, de la Formation et du Développement des compétences de l'Ontario, et le PLIO est financé par Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada. Cependant les résultats et les conclusions de cette étude d'impact ne représentent que ceux et celles du Conference Board du Canada. Les évaluateurs externes et les bailleurs de fonds ne souscrivent pas nécessairement au contenu de cette étude. Toute erreur, omission de faits ou interprétations relèvent de la responsabilité unique du Conference Board du Canada.



Immigration, Refugees
and Citizenship Canada

Immigration, Réfugiés
et Citoyenneté Canada

Veuillez noter que cette recherche a été achevée en février 2019, avant que la COVID-19 n'affaiblisse considérablement les perspectives économiques à court terme et n'aboutisse à des restrictions sur presque tous les types de voyages vers le Canada. En raison de la persistance de ces restrictions sur les voyages au Canada et dans les pays d'origine, nous estimons que le nombre d'immigrants admis au Canada en 2020 et 2021 sera bien plus faible que prévu. Cela réduira à court terme l'impact de l'immigration sur l'économie d'Ottawa–Gatineau.

Tandis que la COVID-19 modifiera les hypothèses à court terme sur l'immigration à destination d'Ottawa–Gatineau, les problèmes fondamentaux que sont le vieillissement de la population et la faible croissance de la population active restent inchangés. La population canadienne continue à vieillir et le taux de fécondité reste bas. Par conséquent, le marché du travail d'Ottawa–Gatineau se resserrera à mesure que l'économie reprendra des forces et que les risques pour la santé liés à la COVID-19 diminueront. Ottawa–Gatineau aura besoin d'immigrants en plus de ses travailleurs nés au Canada pour soutenir sa compétitivité et sa croissance économiques sur le moyen et le long terme.



Des idées qui résonnent ...

Quatre scénarios d'avenir : l'impact économique de l'immigration à Ottawa–Gatineau Henry Diaz

Pour citer le rapport : Diaz, Henry, *Quatre scénarios d'avenir : l'impact économique de l'immigration à Ottawa–Gatineau*
The Conference Board of Canada, 2020.

©2020 Le Conference Board du Canada*

Publié au Canada | Tous droits réservés | Entente n° 40063028 | *Constituée en société sous le nom d'AERIC Inc.

Ce document est disponible sur demande dans un format accessible aux personnes ayant une déficience visuelle.

Agent d'accessibilité, Le Conference Board du Canada

Tél. : 613-526-3280 ou 1-866-711-2262

Courriel : accessibility@conferenceboard.ca

MD Le Conference Board du Canada et le logo de la torche sont des marques déposées du Conference Board, Inc. Nos prévisions et travaux de recherche reposent souvent sur de nombreuses hypothèses et différentes sources de données. Ils présentent donc des risques et des incertitudes inhérents à ce genre de travail et ne doivent pas être perçus comme des sources de conseils spécifiques en matière de placement, de comptabilité, de droit ou de fiscalité. Les résultats et les conclusions présentés dans ce rapport ne reflètent pas nécessairement les vues des évaluateurs externes, des conseillers ou des investisseurs. Toute erreur ou omission de faits ou d'interprétation, le cas échéant, relève entièrement de la responsabilité du Conference Board du Canada.